

Аналитическая справка

о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области»

г. Петропавловск

22 января 2020 года

КГП на ПХВ «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области» (далее - Центр СПИД) в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» *«Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений»*, а также в соответствии с Типовыми правилами внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 и на основании приказа главного врача (руководителя) Центра СПИД от 05 января 2021 года № 1-Г «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков» утвержденной рабочей группой был проведен внутренний анализ коррупционных рисков (далее - Анализ) в деятельности Центра СПИД.

Внутренним анализом охвачен период работы Центра СПИД с 1 января по 31 декабря 2020 года.

Для реализации поставленной цели *«оказание специализированной медицинской помощи»* Центр СПИД осуществляет 23 вида деятельности:

Данный анализ проведен по следующим направлениям: выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах и правовых актах, регулирующих деятельность Центра СПИД, порядок оказания государственных услуг.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

- 1) Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность объекта;
- 2) Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

I. По направлению – выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность Центра СПИД.



В ходе мониторинга проанализирован Устав Центра СПИД, 23 вида деятельности и связанные с ними нормативно-правовые акты: Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Бюджетный кодекс); Трудовой кодекс Республики Казахстан, постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 17 апреля 2020 года № ҚР ДСМ-39/2020 «О некоторых вопросах оказания государственных услуг в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения», приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-211/2020 «Об утверждении правил обязательного конфиденциального медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции», приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 «Об утверждении целевых групп лиц, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, а также правил и периодичности их проведения, объема лабораторных и функциональных исследований, медицинских противопоказаний, перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, профессий и работ, при выполнении которых проводятся предварительные обязательные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические обязательные медицинские осмотры и правил оказания государственной услуги «Прохождение предварительных обязательных медицинских осмотров», приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года № 272 «Об утверждении стандартов государственных услуг в области здравоохранения».

В ходе антикоррупционного анализа нормативных правовых актов, затрагивающих сферу деятельности Центра СПИД были учтены такие факторы как:

- Использование правотворческим органом двусмысленных или не устоявшихся терминов, понятий и формулировок, категорий оценочного характера с неясными, неопределенными содержаниями, допускающими различные трактовки, а также обозначения одних и тех же явлений различными терминами;

- Маркеры коррупционных факторов, которые указывают на потенциальную возможность наличия в них юридико-лингвистической неопределенности. К таким неопределенным единицам относятся: «*либо*», «*могут быть*», «*не более*», «*не менее*», «*в случае необходимости*».

Наличие дискреционных полномочий в вопросах привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности –



отсутствует.

В ходе проведенного анализа выявлено следующее.

Пунктом 9 статьи 202 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» запрещается предоставление на платной основе медицинской помощи, оказываемой в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования.

Пунктом 1 приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-211/2020 «Об утверждении правил обязательного конфиденциального медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции» определен порядок проведения обязательного конфиденциального медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере профилактики ВИЧ-инфекции.

Однако, пунктом 10 Приложения 1 к приказу и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 «Об утверждении целевых групп лиц, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, а также правил и периодичности их проведения, объема лабораторных и функциональных исследований, медицинских противопоказаний, перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, профессий и работ, при выполнении которых проводятся предварительные обязательные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические обязательные медицинские осмотры и правил оказания государственной услуги «Прохождение предварительных обязательных медицинских осмотров» обследование на ВИЧ, маркеры вирусного гепатита «В» и вирусного гепатита «С» определено с периодичность через каждые 6 месяцев (через каждые 12 месяцев - младший медицинский персонал). В соответствии со статьей 185 Трудового кодекса Республики Казахстан работодатель за счет собственных средств обязан организовывать проведение периодических медицинских осмотров и обследований работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Таким образом, создается правовой пробел, способствующий принятию решений должностными лицами по своему усмотрению и произвольному толкованию законодательства касательно периодичности и бесплатности прохождения обязательного конфиденциального медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции.

Рекомендации Руководству Центра СПИД: инициировать предложения о необходимости конкретизации нормативных актов в КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области».

II. По направлению – выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Центр СПИД.



1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров:

Штатная численность Центра СПИД на 01.01.2020 года составляла 73,0 единиц, фактическая численность 73 единиц. На основании приказа КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области» от 20.02.2020 года №90-н «О введении дополнительных штатных единиц КГП на ПХВ «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» штатная численность составила 83,0 единиц. Количество вакансий 2 врача инфекциониста (из них 2 постоянные).

За 2020 года уволено 14 человек, принято 19.

В целях стимулирования и повышения мотивации работников (усиление заинтересованности работников в повышении эффективности и качестве выполняемых работ) сотрудникам выплачены премии в размере 3410,0 тысяч тенге на государственный праздник «Наурыз», 3500,0 тысяч тенге на профессиональный праздник «День медицинского работника», 4200,0 тысяч тенге на государственный праздник «День Первого Президента Республики Казахстан» и в сумме 9420,2 тысяч тенге на два государственных праздника «День Независимости Республики Казахстан» и «Новый год».

За 2020 года все подлежащие обучению прошли курсы переподготовки и повышения квалификации.

Рекомендации Руководству Центра СПИД: принять меры по своевременному укомплектованию вакантных должностей, материальной и нематериальной заинтересованности служащих, 100% охвату обучением на курсах повышения квалификации и переподготовки из числа подлежащих обучению.

2) Обращения физических и юридических лиц:

За 2020 года в Центр СПИД поступило 3 обращения: из которых: от юридических лиц - 0, физических лиц - 3.

2 обращения были по качеству оказания медицинских услуг: одно было перенаправлено в соответствии с пунктом 6 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (далее - Закон по обращениям) по подведомственности, одно было рассмотрено службой внутреннего аудита с разъяснением на месте.

1 обращение поступило от ИП «Сералин Р.М.» по вопросу государственных закупок. Ответ был предоставлена в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона по обращениям.

При подготовке ответов должностные лица Центра СПИД соблюдают требования статьи 10 и 12 Закона по обращениям.

Рекомендации Руководству Центра СПИД: в рамках правового всеобуча провести обучение сотрудников по нормам Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

3) Урегулирование конфликта интересов:

В случае совместной работы близких родственников, может возникнуть конфликт интересов, что может повлечь противоречие между личными



интересами лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий. Кроме того, такая ситуация образует коррупционный риск.

При проведении анализа сведений, имеющихся в личных делах сотрудников фактов совместной работы близких родственников не установлено.

Коррупционные риски усматриваются при принятии решения о выборе того или иного поставщика и заключении гражданско-правовых договоров с поставщиками государственных услуг способом из одного источника на основании Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648.

Рекомендации Руководству Центра СПИД: в соответствии и п.3.1., п.3.2. ст. 15 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» на постоянной основе принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, устранению причин и условий для возникновения коррупционных рисков. Организовать повышение квалификации специалиста, осуществляющего государственные закупки.

4) *Оказание государственных услуг*

В соответствии с приложением 4 приказа Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года № 272 «Об утверждении стандартов государственных услуг в области здравоохранения» Центром СПИД в 2020 году было оказано 76888 государственных услуг.

В соответствии с приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 4 ноября 2020 года № КР ДСМ-180/2020 «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства здравоохранения Республики Казахстан» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 ноября 2020 года № 21610) данная государственная услуга исключена из Реестра государственных услуг.

Жалоб на оказание государственной услуги не поступало. В течение 2020 года нарушений нормативных сроков оказания государственной услуги не установлено.

5) *Выполнение разрешительных функций*

Центр СПИД разрешительных функций не имеет.

6) *Реализация контрольно-надзорных функций*

Центр СПИД контрольно-надзорных функций не выполняет.

7) *Проверки иных государственных органов*

На основании Поручения РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по СКО» от 13.10.2020 года № 138 начата



аудиторская проверка по жалобе ИП «Сералин Руслан Маратович» по неправомерному определению поставщика работ по устройству автоматической пожарной сигнализации и системы речевого оповещения. В ответ на Предписание на устранение выявленных нарушений и о рассмотрении ответственности лиц, их допустивших от 29.10.2020 года №04-06/2364 договор о государственных закупках работ по устройству автоматической пожарной сигнализации и системы речевого оповещения с ТОО «RSU-SK» расторгнут 23 ноября 2020 года, приказом главного врача (руководителя) от 12.11.2020 года №135 л/с к бухгалтеру по государственным закупкам Дмитриченко Е.М., на основании пп.1) п.1 ст.64 Трудового кодекса Республики Казахстан, применено дисциплинарное взыскание в виде замечания. 30 октября 2020 года проведен семинар по изучению нормативно-правовых актов.

На основании Поручения РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по СКО» от 03.12.2020 года № 153 начата аудиторская проверка по жалобе ТОО «Эль Энерго Аудит» по неправомерному установлению квалификационных требований к потенциальному поставщику услуг по проведению энергетического аудита. В ответ на Предписание на устранение выявленных нарушений и о рассмотрении ответственности лиц, их допустивших от 23.01.2021 года №04-06/2652 приказом главного врача (руководителя) от 06.01.2021 года №1 л/с к бухгалтеру по государственным закупкам Дмитриченко Е.М., на основании пп.3) п.1 ст.64 и п.2 ст.65 Трудового кодекса Республики Казахстан, применено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора, приказом главного врача (руководителя) от 06.01.2021 года №2 л/с к главному бухгалтеру Сухачевой Е.В., на основании пп.3) п.1 ст.64 Трудового кодекса Республики Казахстан, применено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора. 06 января 2021 года проведен семинар по изучению нормативно-правовых актов.

Рекомендации Руководству Центра СПИД: Организовать повышение квалификации специалиста, осуществляющего государственные закупки.

Состав рабочей группы:

_____		Г.С. Садирова 22.01.2021г.
_____		Т.В. Сайкина 22.01.2021г.
_____		К.Н. Помазанов 22.01.2021г.
_____		Д.К. Кулетаева 22.01.2021г.
_____		Е.В. Сухачева 22.01.2021г.
_____		Л.А. Бунина 22.01.2021г.

**С аналитической справкой ознакомлена:
Главный врач (руководитель)**

 Сыздыкова А.К. 22.01.2021г.

